

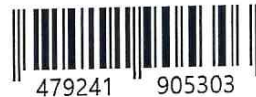


Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Мурманской области

Прокуратура города Оленегорска

Ленинградский пр-т., д. 4, г. Оленегорск,
Мурманская область, 184530,
тел./факс (81552) 5-46-56



Руководителю ГОАУСОН
«Мончегорский КЦСОН»

Сидоренко А.В.

ул. Строительная, д. 5,
г. Мончегорск, Мурманская
область, 184511

29.05.2025 № 21-01-2024/Прдп307-25-20470017
на № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства при
осуществлении социальной
реабилитации несовершеннолетних

Прокуратурой города Оленегорска во исполнение ведомственных приказов проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства в деятельности ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН».

В силу ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ) установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ важнейшими задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В силу ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних учреждений осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, относятся социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и

нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.

В соответствии с ч. 5 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

2) оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

3) осуществляют социальную реабилитацию несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов.

Правовое регулирование социального обслуживания населения осуществляется Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

В соответствии с п.п. 3, 4 абз. 1 ст. 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются социальные услуги социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

Аналогичные положения закреплены в ст. 7 Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО.

Приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.09.2023 № 518 утвержден примерный перечень порядка приема, содержания и отчисления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной реабилитации в государственных областных учреждениях социального обслуживания (далее – Примерный перечень приема, содержания и отчисления несовершеннолетних).

Согласно п. 1.2 Примерного перечня приема, содержания и отчисления несовершеннолетних социальный приют для детей и подростков, отделения социальной помощи семье и детям, комплексных центров социального обслуживания населения (далее - Учреждения) в соответствии со своими уставами положениями осуществляют социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, жительства, содействуют их дальнейшему жизнеустройству.

В силу п. 3.17 Примерного перечня приема, содержания и отчисления несовершеннолетних Учреждение должно обеспечить проведения профилактических работ с родителями несовершеннолетних, помещенных в Учреждения во взаимодействии с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Пунктами 3.3, 3.6 Устава ГОАУСОН «Оленегорский КЦСОН», утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 15.01.2024 № 23, определено, что Учреждение с целью улучшения условий жизнедеятельности потребителей оказывает социально-психологические услуги.

В п. 2.1 положения об отделении социальной реабилитации несовершеннолетних ГОАУСОН «Оленегорский КЦСОН», утвержденного приказом ГОАУСОН «Оленегорский КЦСОН» от 27.03.2020 № 67-о, (далее - Положение об отделении социальной реабилитации несовершеннолетних) основной целью деятельности Отделения является осуществление мероприятий по социальной реабилитации и профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

Согласно п. 2.2 Положение об отделении социальной реабилитации несовершеннолетних к основным задачам Отделения относятся:

- оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации социально опасного положения и иной трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учёбы, работы, жительства, содействие возвращению несовершеннолетних в семьи;

- реализация индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации несовершеннолетних, тренинговых программ для родителей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации;

- организация индивидуальной работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию своих детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- осуществление мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

Вместе с тем, результаты проведенной проверки свидетельствуют о том, что Оленегорским подразделением ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» по состоянию на апрель 2025 году не приняты меры к оказанию психологической помощи несовершеннолетним, их родителям в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Так, утвержденные в Учреждении программы не предусматривают проведение мероприятий, направленных на восстановление психологического здоровья и адаптацию к жизни несовершеннолетних, созданию психологически благоприятного климата в семье.

Более того, анализ карт социальной реабилитации несовершеннолетних находящихся на социальном обслуживании в отделении социальной реабилитации Оленегорского подразделения ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН», показал, что при поступлении несовершеннолетних в Учреждение не произведена оценка их психоэмоционального состояния, учитываемого при разработке индивидуальной программы их реабилитации.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в Оленегорском подразделении ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» на социальном обслуживании находятся несовершеннолетние законный представитель которых проживает на территории г. Мончегорск. Несовершеннолетние помещены в Учреждение, в связи с отсутствием свободных мест в Мончегорском подразделении.

С целью обеспечения возможности работы с семьей Конопкиных, а также поддержания и улучшения детско-родительских отношений Оленегорским подразделением 14.01.2025 в КДН и ЗП МО г. Мончегорска с подведомственной территорией Мурманской области направлялась информация о нахождении в Учреждении указанных несовершеннолетних, необходимости их устройства по месту жительства матери.

15.01.2025 Мончегорским подразделением ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» сообщалось о невозможности перевода несовершеннолетних, в связи с заполненностью Учреждения.

Вместе с тем, проверка показала, что при возникновении свободных мест для приема детей принято решение об устройстве иных несовершеннолетних законный представитель которых проживает в г. Оленегорск (на основании постановления инспектора ОУУП и ПДН МВД России «Оленегорский» от 24.03.2025).

Таким образом, Мончегорским подразделением ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» при освобождении мест в Учреждении не приняты меры к устройству несовершеннолетних, находящихся в Оленегорском подразделении ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН», что противоречит целям помещения несовершеннолетних в приют, препятствует поддержанию и улучшению детско-родительских отношений.

Изложенное свидетельствует о непринятии должностными лицами Оленегорского, Мончегорского подразделений ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» своевременного и достаточного комплекса мер, направленных на реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

Отсутствие надлежащей психологической и педагогической работы с несовершеннолетними, их родителями приводит к невозможности исключения

причин и условий нахождения несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации, возвращению их в семью, восстановлению их прав и законных интересов.

При этом цели государственной политики, предусмотренные Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, в интересах детей в полном объеме не достигаются.

В силу части 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, заблаговременно уведомив в письменном виде прокуратуру города о дате и месте рассмотрения представления.

2. Принять действенные меры для устранения допущенных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и мерах, принятых мерах в целях устранения нарушений, сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течение месяца со дня получения представления.

Прокурор города

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB97DC4FFA077DC507BE0C2EFD3C7A94
Владелец
Действителен с 10.04.2025 по 04.07.2026